

## ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน มีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงที่มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป เนื่องจากมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการประกอบกิจการประมงของประเทศ และสอดคล้องกับอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ค.ศ. ๒๐๐๗ เพื่อให้การคุ้มครองแรงงานในงานประมงมีความสอดคล้องกับสถานการณ์และรูปแบบลักษณะการทำงานที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาตามบริบทของภาคแรงงาน สังคม เศรษฐกิจ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ดังนั้น เพื่อเป็นการประเมินว่าการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด และเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย และประชาชน ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงสมควรเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประชาชน

### ๒. หลักการหรือประเด็นอันเป็นสาระสำคัญ

ด้วยตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นและยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน ซึ่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายที่คุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง ประกอบด้วย ๔ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล ๒๒ มาตรา ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป

หมวด ๒ การคุ้มครองแรงงานประมง

หมวด ๓ พนักงานเจ้าหน้าที่

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

บทเฉพาะการ

ดังนั้น เพื่อประเมินว่าการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด และเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย และประชาชน ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมสวัสดิการ...

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จึงจัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นเพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประชาชน ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ เพื่อให้ทราบข้อมูล ปัญหา ความต้องการ ภาวะที่เกิดขึ้นต่อรัฐและประชาชน หรือผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม แก่ประชาชนหรือไม่เพียงใด และข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๓. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทาง ดังนี้

๓.๑ เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://www.law.go.th>)

๓.๒ เว็บไซต์กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (<http://www.labour.go.th>) และเว็บไซต์ กองคุ้มครองแรงงาน (<http://protection.labour.go.th>)

๓.๓ การประชุมรับฟังความคิดเห็น

๓.๔ มีหนังสือสำรวจความคิดเห็นสภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง องค์การเอกชน องค์การพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคม องค์การระหว่างประเทศ และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

๓.๕ ระบบสารสนเทศช่องทางอื่น ๆ ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือสแกนคิวอาร์โค้ด (QR Code) หรือวิธีการอื่นใดตามที่อธิบดีเห็นว่าเหมาะสม

๔. กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ นายจ้าง ลูกจ้าง

๔.๒ สภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง องค์การเอกชน องค์การพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคม องค์การระหว่างประเทศ หน่วยงานภาครัฐ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

๔.๓ ประชาชน/บุคคลทั่วไป

๕. บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชน

นายจ้างและลูกจ้างทุกรายต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ หากขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามผู้ที่กระทำความผิด ซึ่งมีบทบัญญัติกำหนดโทษทางอาญาด้วย

๕.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นแก่รัฐ

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อกำหนดมาตรฐานการควบคุม กำกับ ดูแล ให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงาน

พฤษภาคม ๒๕๖๗

แบบรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ตอนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป โดยให้ท่านทำเครื่องหมาย / หรือเติมข้อความในช่องว่างที่กำหนด

๑. เพศ ( ) ชาย ( ) หญิง ( ) ไม่ระบุ
๒. อายุ \_\_\_\_\_ ปี
๓. สถานะ ( ) นายจ้าง  
( ) ลูกจ้าง  
( ) สภากงศ์การนายจ้าง  
( ) สภากงศ์การลูกจ้าง  
( ) เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
( ) นักวิชาการ/นักวิจัย  
( ) นักเรียน/นักศึกษา/นิสิต  
( ) องค์กรพัฒนาเอกชน/ภาคประชาสังคม  
( ) องค์กรระหว่างประเทศ  
( ) มูลนิธิ/สมาคม (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_  
( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

ตอนที่ ๒ ประเด็นคำถามเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. ท่านเห็นว่า ปัจจุบันยังจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่หรือไม่  
( ) จำเป็น เหตุผล.....  
( ) ไม่จำเป็น เหตุผล.....

๒. มีบทบัญญัติมาตราใดของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ท่านเห็นว่าสมควรยกเลิก หรือแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๑ เห็นควรยกเลิก พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา (โปรดระบุ) .....

เหตุผล (โปรดระบุ).....

๒.๒ เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา (โปรดระบุ) .....

เหตุผล (โปรดระบุ).....

๒.๓ ความเห็น/ข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี) .....

๓. ท่านเห็นว่า การกำหนด นิยาม "เจ้าของเรือ" หมายความว่า เจ้าของเรือประมง และให้หมายความรวมถึงผู้เช่าเรือประมง แต่มิให้หมายความรวมถึงเจ้าของเรือประมงซึ่งให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้เพื่อประกอบกิจการประมงโดยตนเอง ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย เหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๓)

- ( ) เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) ไม่เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

๔. ท่านเห็น...

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากจะแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้แรงงานในงานประมงทุกคนเข้าระบบประกันสังคม (มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง)

- ( ) เห็นด้วย เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) ไม่เห็นด้วย เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

๕. ท่านเห็นว่าข้อกำหนดในการจัดทำสัญญาจ้างต้องกำหนดให้รวมถึงเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่นเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมงและสภาพการทำงานทั้งบนเรือและบนท่าเทียบเรือ มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๖ วรรคสอง)

- ( ) เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) ไม่เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

๖. ท่านเห็นว่าข้อกำหนดให้เจ้าของเรือมีหน้าที่ต้องชำระค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับแรงงานประมงนั้น มีความเหมาะสมหรือไม่ (มาตรา ๑๑)

- ( ) เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) ไม่เหมาะสม เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าควรมีกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มากำหนดเป็นบทบัญญัติในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยตรง

- ( ) เห็นด้วย เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) ไม่เห็นด้วย เหตุผล (โปรดระบุ).....
- ( ) อื่น ๆ (โปรดระบุ) \_\_\_\_\_

๘. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

.....

.....

.....



# กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

เปิดรับฟังความคิดเห็นผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่  
หรือได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้  
พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
ในงานประมง พ.ศ. 2562 และประชาชน

27 พฤษภาคม 2567 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2567

เพื่อให้ทราบข้อมูล ปัญหา ความต้องการภาระที่เกิดขึ้นต่อรัฐและประชาชน  
หรือผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่เพียงใด  
และข้อเสนอแนะอื่น ๆ ด้วยวิธีการรับฟังความคิดเห็น ผ่านช่องทาง ดังนี้



ร่วมแสดงความคิดเห็น



ระบบกลางทางกฎหมาย



แบบสอบถามความคิดเห็น



ประกาศกรมฯ



สายด่วน 1506 กด 3  
02 660 2199  
02 660 2071



@187mrglx



law.coordinate@gmail.com

กลุ่มงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุ้มครองแรงงาน กองคุ้มครองแรงงาน



ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน  
เรื่อง กำหนดการรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการประเมิน  
ผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๑ เพื่อประเมินว่าการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด มีความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด และเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย และประชาชน เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จึงเปิดรับฟังความคิดเห็นผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ เพื่อให้ทราบข้อมูล ปัญหา ความต้องการ ภาระที่เกิดขึ้นต่อรัฐและประชาชน หรือผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่เพียงใด และข้อเสนอแนะอื่น ๆ ด้วยวิธีการรับฟังความคิดเห็น ผ่านช่องทาง ดังนี้

๑. เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://www.law.go.th>)
๒. เว็บไซต์กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (<http://www.labour.go.th>) และเว็บไซต์กองคุ้มครองแรงงาน (<http://protection.labour.go.th>)
๓. การประชุมรับฟังความคิดเห็น
๔. มีหนังสือสำรวจความคิดเห็นสภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง องค์การเอกชน องค์การพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคม องค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
๕. ระบบสารสนเทศช่องทางอื่น ๆ ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือสแกนคิวอาร์โค้ด (QR Code) หรือวิธีการอื่นใดตามที่อธิบดีเห็นว่าเหมาะสม

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นางโสภา เกียรตินิรชา)

อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน